

**JUAN ROBERTO REYES SOLÍS**

Profesor-investigador en la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad Anáhuac Querétaro. Especialista en Asia oriental y temas económicos y políticos internacionales. Desarrolló su estancia postdoctoral en el Center for the Advancement for the Humanities and Social Sciences (CAHSS) de la National Taiwan University 2023 en el proyecto The future of Taiwan in the global Economy. Participante en el Beijing Institute of Tecnology del programa Top China de Santander Universidades. Es Doctor en Relaciones Transpacíficas por la Universidad de Colima, Maestro en Comercio Internacional por el Instituto de Estudios en Administración Pública de la Ciudad de México y Licenciado en Relaciones Internacionales por la Facultad de Estudios Superiores Acatlán de la UNAM.



## APEC 1989-2024. Retos y Desafíos en su 35° Aniversario.

**Resumen**

El Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC) llega en 2024 a sus treinta y cinco años de existencia. Desde su fundación, y a lo largo del tiempo, ha permitido integrar diferentes iniciativas entre sus miembros, relacionadas con temas de cooperación, de carácter económico, así como los de orden ambiental, de seguridad, aspectos tecnológicos y desarrollo social entre muchos otros. Las diferentes economías que participan en este espacio han enfrentado también numerosos retos y desafíos, pues las posiciones de poder de China y los EUA han marcado algunos puntos de diferencia que han llevado a proponer otro tipo de participación particular, en especial en asuntos

económicos y de seguridad. A pesar de esas y otras circunstancias, las economías miembros del foro, llevan en cada reunión un objetivo que orienta las acciones y agenda de trabajo para proseguir en las expectativas y metas de los participantes. Se espera entonces que la próxima reunión en mayo, en Perú, el propósito de “empoderamiento, inclusión y crecimiento” más allá de una enunciación de trabajo, lleve a los participantes por un buen camino hacia el progreso. El propósito de este breve ensayo, es ofrecer una panorámica de las expectativas sobre cómo llegan los miembros de APEC a su próximo encuentro.

**Palabras clave:** APEC, Cooperación económica, Progreso y desarrollo regional, Perú.

### **Abstract.**

The Asia Pacific Economic Cooperation Forum (APEC) reaches its thirty-five years of existence in 2024. Since its founding, and over time, it has allowed the integration of different initiatives among its members, related to cooperation issues, eco -

nomical issues, as well as environmental issues, security, technological aspects and social development, among many others. The different economies that participate in this space have also faced numerous challenges, since the power positions of China and the USA have marked some points of difference that have led to proposing another type of particular participation, especially in economic and social issues. security. Despite these and other circumstances, the member economies of the forum have an objective in each meeting that guides the actions and work agenda to continue meeting the expectations and goals of the participants. It is then hoped that the next meeting in May, in Peru, the purpose of “empowerment, inclusion and growth” beyond a statement of work, will take participants on a good path towards progress. The purpose of this brief essay is to offer an overview of the expectations of how APEC members arrive at their next meeting.

**Keywords:** APEC, Economic cooperation, Regional progress and development, Peru.

## Introducción

En el Pacífico-asiático, así como en cualquier otra área del mundo, se han conformado diversas organizaciones regionales. La finalidad de éstas es proporcionar a sus miembros la materialización de los objetivos y finalidades para las cuales se han creado. Tales cuestiones y beneficios potenciales se reditúan como consecuencia del rol que cada país juegue en ellas, ya sea muy activo, reservado, o bien constructivo, entre otras opciones; así como por los tipos de políticas que se establezcan. En ocasiones, la participación de los Estados, como principales actores de dichas organizaciones, se puede ver como una alternativa de satisfacción de expectativas económicas y políticas, además de otras que tienen que ver con aspectos culturales o cooperación técnica y científica. Por ende, para poder lograr las metas que se propongan, se requiere que cada actor participe con el diseño de una estrategia y políticas que le permitan destacar dentro de estas estructuras y al mismo tiempo consideren la definición de recursos y elementos mínimos de operación.



A partir de la estrategia de cada Estado, la participación en las organizaciones regionales como por ejemplo APEC (Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico) obliga y compromete a sus miembros en el seguimiento de acuerdos. Por tal motivo, dada la heterogeneidad y naturaleza diversa los participantes, es obvio considerar que las aspiraciones de un Estado en dichas organizaciones y acuerdos confronta los intereses y dinámicas de otros actores, lo cual redundará en una adecuación constante de estrategias y políticas además, de una negociación inteligente que permita mantener la razón de ser la participación de sus miembros. En esta perspectiva, las organizaciones regionales no sólo han sido un espacio de acercamiento, cooperación y diálogo. También han constituido un ámbito de confrontación de intereses y posiciones hegemónicas de algunas naciones. APEC no es la excepción, ya que surge en 1989 dentro de la dinámica de desarrollo

de bloques regionales y una fuerte competencia económica internacional. En el caso del Pacífico Asiático, el rol desempeñado por naciones como Japón, China, Corea del sur, los Estados Unidos, Australia y otros más en esta región, tiene una importancia estratégica global y ha abierto un abanico de posibilidades para todas las economías participantes.

***“ para poder lograr las metas que se propongan, se requiere que cada actor participe con el diseño de una estrategia y políticas ”***

Al llegar a 35 años de su formación (1989-2024) APEC exhibe dos grandes situaciones. Por un lado, abriga la esperanza de que los mercados de sus economías participantes puedan ser aprovechados por medio de políticas y compromisos, ya sea acuerdos preferenciales específicos entre sus miembros, así como por la oportunidad de movilizar inversiones productivas en un amplio marco de opciones entre los sectores económicos de la región. Por el otro

lado también exhibe una readecuación de la conformación de su agenda, la cual ha pasado a lo largo de tres décadas y media, de los objetivos económicos originales a la consideración de temas más ambiciosos. Esto lleva a intentar la formación de un área de libre comercio plenamente abierta en dos tiempos (en primera instancia para las economías desarrolladas se planteó en el año 2010 y de manera adicional hacia 2020 para las que están en vías de desarrollo), así como de la estructuración de políticas ad hoc de combate al terrorismo (tomando en cuenta aspectos como el 11-s y el impacto de este tipo de hechos entre los miembros de APEC). Por ende, el fortalecimiento de la seguridad; las mejoras y transparencia de operaciones gubernamentales, el medio ambiente, la energía, los alimentos y temas financieros globales, forman parte de esta readecuación.



Bajo estas consideraciones, en la agenda de APEC se ha tomado en cuenta la ampliación de su membresía con el objeto de aprovechar en toda su expresión las oportunidades propias y al mismo tiempo fortalecer el desarrollo económico de sus participantes. En un primer momento ha pasado por la integración de nuevos miembros como Rusia y la de naciones de la región americana como Chile, México y Perú. En el momento actual están en espera de ingresar otras naciones, previo consenso que deberá darse entre los miembros. Para lograr integrar este crisol de países, agenda, intereses, y dinámicas internacionales para darles cauce, APEC ha desarrollado desde sus orígenes en 1989, hasta la actualidad, una serie de encuentros de alto nivel (Cumbres de Ministros) la cual se ha ido ampliando paulatinamente con la finalidad de interactuar y compartir

los intereses y expectativas comunes para conferenciar en torno a las acciones que deben llevarse a cabo y las formas en que deberán de proceder para el logro de sus objetivos.

Tomando en cuenta lo anterior, APEC ha diseñado una arquitectura e instrumentos propios de la región del Pacífico-Asiático siguiendo objetivos ligados al incremento en el comercio, la generación de oportunidades en materia económica, así como la materialización de una prosperidad para sus miembros a través del desarrollo económico.

Dichas aspiraciones han llevado incluso a estructurar mecanismos como ECOTECH (Foro de Cooperación Técnica y Económica) con la finalidad de coadyuvar al fortalecimiento productivo, conocer y atraer otras formas de desarrollo de tecnologías para considerar su aplicación y fomentar



al mismo tiempo la atracción de inversiones en un contexto de amplia cooperación regional.

*“APEC ha desarrollado desde sus orígenes en 1989, hasta la actualidad, una serie de encuentros de alto nivel (Cumbres de Ministros)”*

Por tal razón, el propósito de este breve ensayo tiene como finalidad evaluar brevemente las actividades y rol desempeñado por APEC en el marco de su regionalismo abierto como principal política, los requerimientos para su fortalecimiento, la estructuración de sus agendas y los dilemas que ha tenido que enfrentar durante el periodo 1989-2024, con la finalidad de analizar sus logros, retos y desafíos, así como sus eventuales perspectivas.

### **APEC. Objetivos originales y expectativas**

La necesidad de fortalecer la economía regional y proyectar el potencial de las naciones del Pacífico

Asiático llevó a la conformación de APEC en 1989 en un marco de competencia entre bloques económicos regionales.



APEC es el resultado de diversos proyectos integradores previos que han considerado el desarrollo de un proceso de regionalización profundo, tomando en cuenta las prioridades y necesidades económicas de los países de la zona. Los objetivos del APEC han sido planteados en los siguientes términos:

1. Contribuir a sostener el crecimiento y el desarrollo de la región y en consecuencia los de la economía mundial.
2. Ampliar los beneficios para la economía regional y mundial de la creciente interdependencia económica, mediante el impulso del flujo de bienes.

3. Desarrollar y fortalecer la apertura del sistema comercial multilateral para el beneficio de la región Asia Pacífico en congruencia con las normas del sistema de la Organización Mundial del Comercio (González, 2008).

Al paso del tiempo, APEC ha madurado la agenda de prioridades, profundizando sobre sus propias expectativas económicas y al mismo tiempo ha requerido de una estructura específica (González, 2008). Para ello se conformó como una organización flexible y en términos informales además de requerir un proceso de institucionalización relativa a partir de 1992. A través de estos lineamientos, tanto objetivos, procedimientos y estructura, fue estableciendo sus actividades y poco a poco desarrollando los términos de sus agendas.

Durante el decenio de 1990 trascendió la implementación de sus principios rectores, es decir, abriendo a los países miembros la oportunidad de compartir los beneficios de las actividades económicas en marcha.

***“APEC es el resultado de diversos proyectos integradores previos que han considerado el desarrollo de un proceso de regionalización profundo”***

Vale la pena mencionar que, en materia geopolítica, APEC pudo coadyuvar a la disminución de ciertas tensiones por competencia de intereses y reivindicaciones históricas, tal cual ha sido el caso entre China y Hong Kong en su momento, así como con Taiwán, encontrando importantes acuerdos en materia de participación y establecimiento de un diálogo más constructivo entre sí. Otro aspecto de distensión ha sido, en lo que concierne a la relación entre Japón, China y los EUA por ser en esta otra modalidad, una importante vinculación de potencias regionales, así como por el juego desplegado en la diplomacia comercial de Australia y Nueva Zelanda y la posterior incorporación de países de la zona americana.<sup>1</sup>

1. Con la importancia que representan, se trata de Chile, México y Perú. Se trata de naciones de la zona latinoamericana con una importante proyección hacia el Pacífico Asiático



Por todo lo anterior, los intereses internacionales de las economías miembro de APEC están sujetos a la encrucijada del regionalismo determinado geopolíticamente y estratégicamente por las naciones del sudeste asiático, así como del peso que representan los Estados Unidos, Japón, Nueva Zelanda, Australia y Canadá. Sin embargo, la necesidad de encontrar los recursos y alternativas que puedan coadyuvar a la complementación del desarrollo y crecimiento económicos ha llevado a otras naciones a integrarse en APEC en un marco de no discriminación.

Por otro lado, APEC trasciende en la perspectiva de la economía global por el potencial que representa en materia de concentración de recursos en sus diferentes aristas (Secretaría de Economía, s.f.), incluyendo el desarrollo tecnológico, alto crecimiento económico, internacionalización del sector expor-

tador y construcción de una sociedad basada en el conocimiento son algunas de las cualidades que involucran a esta agrupación conformada ahora por 21 naciones, de las cuales, la situación económica de las que se ubican en el sudeste asiático es altamente significativa en el plano mundial.

Ahora bien, APEC se caracteriza como organización regional por el propósito de lograr objetivos económicos, no obstante, en su regionalismo abierto sigue lineamientos paralelos a la OMC en cuanto, a promover el desarrollo de instituciones que fomentan el libre comercio como principal mecanismo de expansión de las actividades económicas. Mientras por un lado dicho regionalismo propone la aplicación de políticas para la concretización de sus objetivos, por el otro, ha tenido que ser congruente con las directrices específicas de la OMC en cuanto a regulación de proce-

dimientos comerciales.

*“ los intereses internacionales de las economías miembro de APEC están sujetos a la encrucijada del regionalismo determinado geopolítica y estratégicamente por las naciones del sudeste asiático ”*

### La agenda 1989-2024

En este tenor, APEC ha desarrollado 34 reuniones,<sup>2</sup> teniendo como última la efectuada en San Francisco, California (EE UU) apenas en 2023. Cada una de las reuniones ha tenido su relevancia por los acuerdos establecidos y las pautas de acción a seguir para profundizar su desempeño en la economía internacional.

En el marco que se ocupa revisar, se destacan lineamientos relacionados con aspectos económicos, comerciales y financieros de manera principal. Sin embargo, la agenda se ha expandido tal cual la naturaleza y dinámica del sistema internacional que se ha desa -

rollado en estos años. Por lo tanto, además de las prioridades económicas destacan también puntos vinculados a temas financieros,<sup>3</sup> la seguridad, gobernabilidad, combate a la corrupción, medio ambiente, seguridad alimentaria, etc., tal y como se puede observar en el siguiente sumario de tópicos tratados, tomados de las respectivas declaraciones de líderes(APEC, 2024):

- Instrumentación de una visión a largo plazo para liberalizar las inversiones y el comercio.
- Fortalecimiento de las bases económicas de los países miembros.
- Acciones para enfrentar al terrorismo y por otro lado para alentar el crecimiento económico.
- Construcción de una prosperidad y equidad compartidas.
- Involucramiento y participación de las comunidades de beneficiarios en el ámbito de negocios, academia, sector social y gobiernos.
- Fortalecimiento de las condiciones de seguridad humana.
- Uso de APEC para beneficio de la

2. Cada reunión se realiza de manera anual teniendo como sede a los países miembros.

3. En particular por la crisis financiera de 1997.

globalización en los pueblos y las sociedades.

- Iniciativa para la expansión del comercio intrarregional dentro de APEC.
- Promoción del buen gobierno y las sociedades basadas en el conocimiento.
- El progreso y futuro del APEC.
- Profundización de la inversión y el comercio.
- Construcción de sociedades más dinámicas, armoniosas y fuertes.
- Cambio climático, seguridad energética y desarrollo limpio.
- Prioridad y vigencia del sistema multilateral de comercio.
- Integración económica regional.
- Cambio económico regional.
- Implementación de reformas estructurales.
- Mejoramiento de la seguridad alimentaria en Asia-Pacífico.
- Promoción de corporaciones socialmente responsables en la región.
- Combate a la corrupción.
- Fortalecimiento de la capacidad constructiva de APEC.

- Reducción de desastres, control y administración.



Teniendo en cuenta estos parámetros de acción, los objetivos de APEC, han sido orientados en el fortalecimiento de sus miembros, los cuales han visualizado, entre otras, las siguientes prioridades y oportunidades:<sup>4</sup>

1. Diversificación de las relaciones económicas y comerciales.
2. Mejoras a las condiciones de competitividad económica internacional.
3. Fortalecimiento de los estándares de vida y prosperidad mediante la cooperación internacional a través de sus distintos enfoques.
4. Participación en un espacio específico que permita establecer un diálogo para actores clave de la región, ya sea del área gubernamental, empresarial y académica.<sup>5</sup>

4. Por ejemplo, en este rubro, considerando oportunidades de ampliación de comercio, los países que han consolidado una clara ventaja de aprovechamiento han sido, según estudios que fueron enfocados en el 2000, Japón, Estados Unidos, China, así como los tigres asiáticos. Al respecto, puede revisarse el estudio de Roberto Celaya Figueroa (Febrero de 2004). Asia Pacífico: los flujos económicos intrarregionales y los prospectos de integración. Comercio Exterior. Extraído el 12 de febrero de 2024 de <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/62/3/cela0204.pdf>.

5. Todos los enfoques establecen una participación íntegra de diversos actores, no sólo los gubernamentales. El propósito es dar juego a actores relevantes en el plano nacional de las economías miembro.

Todos los aspectos mencionados conforman una línea de intereses trazados dentro del organismo con la finalidad de aprovechar todos sus recursos y políticas y al mismo tiempo, proyectar un rol de participación regional y política.

Para promover esta instancia, la oferta de APEC ha sido expresada de manera oficial, mostrando al organismo como un espacio-foro de alcance económico y por ende con una red de acuerdos comerciales establecidos con la finalidad de incrementar el intercambio y operaciones de negocio (Celaya, 2004).

En forma complementaria, la intención de las economías miembro de acercar a las empresas y gobiernos, además de generar proyectos provechosos y constructivos, ha sido parte de los propósitos originales de la organización.

*“ los objetivos de APEC, han sido orientados en el fortalecimiento de sus miembros ”*

**Infraestructura, recursos y estrategia del APEC**

De manera oficial existe el interés de integrar a la región y mantener el objetivo de dar cauce a expectativas económicas. Por lo tanto, los objetivos de APEC están definidos en la intención de lograr una mayor presencia y activismo regional, aprovechar las oportunidades que se puedan generar para los gobiernos de las economías miembro, sus comunidades empresariales y también en el ámbito académico, así como de explotar todas las expectativas que en materia de cooperación puedan establecerse (Anguiano, 2020).



A cinco, diez, veinte y ahora 35 años de distancia, una condición así de participativa evidentemente propone revisar los recursos, elementos, instrumentos y factores con los que cuenta cada país, para poder establecer un diagnóstico e inventario de posibilidades reales de acción dentro de la organización con la finalidad de medir los posibles alcan-

ces de dichos objetivos. Para tal finalidad es importante hacer un recuento de la infraestructura y directrices con las cuales APEC cuenta en estos momentos.<sup>6</sup> Dicho proceso permite tener un balance objetivo de los instrumentos con los cuales puede soportarse la operación del organismo, por lo tanto, Perú 2024 será una oportunidad de reflexión sobre las bases en las que se ha trabajado.

En la oportunidad de revisar los elementos con los cuales se puede aprovechar al APEC, vale la pena destacar que existen varias instancias importantes, por ejemplo, a nivel de instituciones políticas, dentro de la Cumbre de Ministros se tienen al menos directrices que formulan algunas líneas de conducción de las relaciones y vínculos regionales, así como por otro lado la aplicación de mecanismos e instrumentos específicos a nivel de acuerdos comerciales y otros tratados de carácter bilateral.



La infraestructura con la que cuenta APEC es hasta cierto punto operativa, en lo que representa el cumplimiento de las funciones de representación, negociación y promoción de los intereses de cada economía miembro en la zona. Dentro de la estructura de las cancillerías y ministerios específicamente involucrados se mantienen unidades especializadas, vinculadas hacia la región Asia-Pacífico.

Asimismo, está claro que cada economía miembro trabaja en la expansión de sus oportunidades y fortalecimiento de sus unidades productivas en aras de tener mejores resultados y por lo tanto de coadyuvar a fortalecer las condiciones de desarrollo de sus ciudadanos y también sus empresas, así como otros actores necesariamente vinculados en un perfil transpacífico.

Precisamente, la región Asia Pacífico destaca, además, del grado de internacionalización y desempeño dentro de una economía del conocimiento, por ser una fuente de recursos financieros, posibilidades de intercambio, vinculación de recursos humanos y por su desarrollo tecnológico. La infraestructura creada

6. Dicha estructura, construida progresivamente según las necesidades de la organización.

dentro de la organización a través de los años, ha madurado de tal forma que pueden encontrarse diversos instrumentos, como nuevos foros, iniciativas de negocios, acuerdos de colaboración, entre otros, cuya utilidad sería muy relevante dentro de cada economía miembro.<sup>7</sup>

***“cada economía miembro trabaja en la expansión de sus oportunidades y fortalecimiento de sus unidades productivas”***

Existen mecanismos que requieren de una mayor difusión y conocimiento por parte de las comunidades para aprovechar en mayor profundidad los recursos disponibles y poder aprovecharlos con inteligencia. Para ello, el trabajo realizado por los diversos actores sociales, políticos y económicos debe permear en todos los niveles de la estructura y tejido social para poder estar a la vista.<sup>8</sup> Es también importante resaltar el desarrollo del comercio internacional e inversiones hacia la región, ya que

se convierte en un importante motor de desarrollo económico y al mismo tiempo un detonante en el uso de infraestructura logística de manera significativa.



### **Retos y desafíos**

APEC se establece como una organización regional abierta que a pesar de las circunstancias las economías miembros deberían aprovechar en forma más efectiva. Sin embargo, como ya se ha aclarado líneas atrás, cuando un Estado participa en organizaciones internacionales, de la naturaleza que se trate, no sólo hay que considerar un posible conjunto de expectativas favorables, también debe lidiar con la presentación de posiciones difíciles de cada uno de los actores que son miembros y por lo tanto, encauzar las

7. Por ejemplo, una de estas instancias está representada a través de ECOTECH.

8. Tal cual se ha tratado en las agendas de trabajo y las declaraciones de las Cumbres Ministeriales.

diferencias por los medios que se consideren apropiados.

Las reuniones realizadas entre 1993 en Seattle y 2023 en San Francisco,(EUA), reiteran de manera constante los objetivos y el espíritu con el cual fue conformada la organización, es decir, en un contexto de regionalismo abierto y coadyuvando al logro de metas económicas acordes con la economía global y la dinámica que esta genera para sus miembros. De alguna forma, los objetivos trazados y las acciones ya encaminadas por parte de la comunidad del Pacífico enfrentan también las secuelas de una economía global cada vez más sujeta a condiciones un tanto adversas como consecuencia de la crisis financiera de 1997, los hechos del 11 de septiembre de 2001 y el repentino giro e inclusión de políticas ligadas a temas financieros, el combate al terrorismo, la seguridad y protección territorial, la crisis de COVID-19 y otras complicaciones internacionales.<sup>9</sup>

Independientemente del manejo de posiciones políticas relacionadas con medidas de seguridad, las metas del APEC, así como aquellas que son muy

trascendentales como las que fueron propuestas sobre profundización de compromisos en materia de cooperación económica y colaboración para los negocios en Bogor (APEC, 1994 y 2018), podrían verse limitadas en el futuro. Las acciones, políticas y finalmente propósitos de concretización, podrían verse rebasados por la falta de voluntad de los gobiernos y también por las diferencias políticas que aún subsisten entre ciertos países clave.<sup>10</sup>



En adición, el repentino giro hacia un proteccionismo y mayor rigurosidad aduanera impacta el flujo de operaciones comerciales regionales e internacionales. A ello se suma el propósito de investigar los desplazamientos de capital de un punto a otro, considerando la eventual participación de mafias y

9. Es obvio que la misma dinámica internacional ha impreso ciertas necesidades no sólo en la agenda de trabajo. Este asunto se ha extendido a los requerimientos y necesidades globales de regiones más seguras, más allá de los objetivos económicos.

10. Para reflexionar sobre esta idea, se recomienda revisar Soesastro, Hadi (2007). APEC after 10 years in Drysdale, Peter and Terada, Takashi, editors. Asia Pacific cooperation. London. Routledge.

delincuencia organizada transnacional que moviliza recursos financieros de un punto a otro para lavado de dinero. Así, hay otros factores que deben tomarse en cuenta, en lo que representa la necesidad de que las economías del APEC motiven a sus participantes a tomar con mayor seriedad y profundidad los propósitos de la organización, las metas complementarias y la necesidad de generar nuevas instancias que satisfagan de manera plena los requerimientos de seguridad, certeza y colaboración constructiva *inter parti*.

***“Las acciones, políticas y finalmente propósitos de concretización, podrían verse rebasados por la falta de voluntad de los gobiernos y también por las diferencias políticas”***

De forma sumaria, los retos de la organización llevan a ubicar tres aspectos. En primer lugar, podría decirse que hasta el momento actual (2024), APEC trabaja a través de un eje que corresponde a la identificación de interlocutores significativos que destacan por su participación y presencia en la econo -

mía global y regional. En este caso, sobresalen las participaciones de países clave como Japón, Corea del Sur, los EUA y de forma especial China. El identificar el activismo de estos Estados ha permitido establecer acuerdos, los cuales tienen un mayor alcance que aquél que corresponde a un tratado de libre comercio y presupone un rango de acción mucho más allá de las actividades económicas, ya que, el sistema internacional ha cambiado demasiado a lo largo de poco más de tres décadas, lo cual incide fuertemente en la trayectoria del foro (Ramírez y Uscanga, 2020).

En segundo plano, en lo que corresponde a China, la creciente participación de ese país en el comercio global ha fortalecido su posición global, pero, a raíz de la subsistencia de subsidios, subvenciones y el incremento en la competitividad de los productores chinos se ha requerido de una revisión minuciosa de las condiciones de participación de dichos productores en los mercados internacionales para hacer frente a las prácticas desleales de comercio.

Esta coyuntura plantea un gran reto, en el sentido de cómo coadyuvar al fortalecimiento de las operaciones y

actividades desarrolladas dentro de APEC considerando la necesidad de profundizar entre las comunidades empresariales, los potenciales beneficios del foro. Para lo que corresponde a China, es imperativo el comprender la necesidad de construir una relación sustentada en la alianza y asociación competitiva y no en la competencia abierta de mercado, que trastoca las expectativas de los productores de otros miembros de APEC (Padilla y Tepetla, 2018).



Estos hechos de alguna forma perdurarán en tanto no se apliquen con mayor eficacia instrumentos ya existentes de difusión de los acuerdos señalados y de orientación a la comunidad empresarial del aprovechamiento en profundidad de los acuerdos ya establecidos. En adición, debe conocerse más a fondo a China y trabajar de manera más

intensa, que permita ver que el acercamiento para el desarrollo de alianzas estratégicas puede ser materialmente alcanzable y dejar de ver a ese país como una amenaza u obstáculo ligado a la producción industrial y competencia de mercado. Finalmente, en tercer lugar, está el reto en torno a las limitantes específicas para los países en vías de desarrollo en materia económica, es importante señalar la necesidad de impulsar, por parte de ellos, con mayor vigor, una política estratégica hacia el Pacífico<sup>11</sup>, a través de mayor infraestructura y recursos propios a los que ya existen en las instituciones políticas y cámaras empresariales, así como Organizaciones No Gubernamentales y centros académicos especializados. Otras cuestiones conducen a reflexionar en amplitud sobre las naciones de esta condición, en particular, sobre el estado en el que se encuentra actualmente su planta productiva nacional, enmarcada en una coyuntura negativa a causa de la fuerte competencia que se viene arrastrando años atrás, no sólo en APEC sino a escala global.

11. Es muy importante que así lo hagan, pues se requiere que cada miembro de APEC cuente con una política ad hoc. De otra forma cada vez será más distante el logro de objetivos ya trazados para 2020.

Por lo tanto, aunque ya se cuenta con una estructura definida para el aprovechamiento de oportunidades regionales, es necesario considerar algunos elementos adicionales que pueden coadyuvar al logro de metas y propósitos específicos en la zona. En ello deberá destacarse:

1. Una mayor coordinación entre todos los países, agentes y unidades gubernamentales dentro de una Política Estratégica Internacional para el Pacífico-Asiático enmarcada propiamente en la agenda de trabajo. En este tenor, deberá considerarse el aprovechamiento de la actual infraestructura del APEC, medios y recursos disponibles con la finalidad de profundizar en la presencia, promoción y consolidación de oportunidades potenciales generadas en la región.
2. Diseño e implementación de mecanismos que eviten la dispersión y contrariedad operativa dentro del APEC. Esto evitará o por lo menos atenuará el alejamiento de los propósitos y principios originales para los cuales fue creada la organización. Se corre el riesgo de que se disperse en una especie de liberti -

naje propio de la voluntad y participación abierta de las economías miembro.

***“ el acercamiento para el desarrollo de alianzas estratégicas puede ser materialmente alcanzable ”***

Ante las circunstancias anteriores, en la coyuntura de 2024 es importante reconsiderar las necesidades de fortalecer la competitividad internacional, apego a principios y seguimiento de objetivos de las economías miembro de APEC para aplicar con mayor intensidad las políticas consensuadas previamente y procurando establecer los cambios y mejoras necesarias en los aparatos productivos nacionales, además de, extender de manera eficaz esta directriz en el sector privado y sus prácticas de cooperación, comercio y de inversiones.

Existe otro importante reto a los 35 años de APEC. Esto tiene que ver con cuestiones de carácter de poder en las relaciones transpacíficas. Las potencias principales no acaban de ponerse de acuerdo de manera unificada y práctica sobre la ruta o

proyecto de integración que se desea para el mediano y largo plazo a pesar de compromisos económicos, institucionales y empresariales de gran dimensión como los que fueron propuestos en 2010<sup>12</sup> y 2020. El escenario geopolítico transpacífico en donde rivalizan China, Japón y los EUA se ha polarizado en los últimos años por cuestiones geoestratégicas. Asimismo, el choque de intereses entre otras economías de la región pone en entredicho la viabilidad de objetivos originales del APEC y más cuando la agenda ha transitado hacia las esferas de seguridad de las potencias de la zona. Para algunas naciones podría representar una decepción y al mismo tiempo sería tomado todo esto como una oportunidad.



Por eso, podría explicarse la dispersión y complicaciones ejecutivas de objetivos en congruencia también con las políticas económicas y comerciales de los miembros, pues a pesar de todo, se planteó desde el punto de vista de esta región la conformación del Foro del Acuerdo Ribereño Comercial<sup>13</sup>, el cual propone integrar a un grupo de estados de la zona latinoamericana con miras a fortalecer de manera colectiva su posición hacia el Pacífico.

## Conclusiones

En la antesala del 35º aniversario del APEC, de forma clara existe el consenso de que, para fortalecer su desarrollo, oportunidades económicas y de fomento de negocios, las economías miembros deberían de aprovechar en profundidad sus lazos dentro de la región del Pacífico-Asiático. Está por cerrarse la primera década del siglo XXI y el activismo de los principales países en la región que enfrentan no sólo las diversas y compli-

12. Y por ende de la cercanía. Es un reto lograr los objetivos de liberalización de comercio e inversiones de acuerdo con las entonces metas establecidas en Bogor. Estas directrices están al alcance en el documento APEC Policy Support Unit (2018) APEC's Bogor Goals Progress Report. Disponible en [https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2018/11/apec-bogor-goals-progress-report/218\\_psu\\_bogor-goals-progress-report.pdf?sfvrsn=f74d88e9\\_1](https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2018/11/apec-bogor-goals-progress-report/218_psu_bogor-goals-progress-report.pdf?sfvrsn=f74d88e9_1)

13. La región ha llevado a establecer diferentes iniciativas para profundizar en temas económicos para las economías miembro del foro, así como para tratar de favorecer a otros países a lo largo del tiempo. Véase al respecto la propuesta para insertar a más países latinoamericanos sobre esta iniciativa la nota de Sojo Eduardo y Leycegui, Beatriz (2008). Intensificarán negociaciones para bloque comercial en AL, disponible en [http://biblioteca.iiec.unam.mx/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1776](http://biblioteca.iiec.unam.mx/index.php?option=com_content&task=view&id=1776)

cadras dinámicas que atañen de manera específica a cualquiera de los miembros de la organización, ya sea por cuestiones políticas, intereses hegemónicos, el combate al terrorismo o de otra índole, sino también enfrentar los vaivenes expresados por la dinámica y aspiraciones de cada actor de la región del Pacífico y la cambiante coyuntura mundial.

de manera muy activa en los encuentros anuales, destacando su protagonismo en las reuniones ministeriales efectuadas. El trabajo desarrollado, entre 1989 y 2024 no sólo puede calificarse como intenso en la participación gubernamental y las pretensiones del sector privado regional, así como de otros actores e instituciones transnacionales, no sola-



Ciertamente el momento actual es crítico, aunque no ha existido una época “ideal” para fortalecer y materializar los propósitos de mayor integración y participación de las economías miembro del APEC, los miembros del mismo espacio han dado pasos importantes en su participación dentro de esta organización regional, se han beneficiado de la cooperación y los vínculos ya consolidados, han logrado tener interlocución significativa entre los gobiernos de la zona y participan

mente debe mencionarse el crecimiento de la actividad comercial como el principal referente de beneficios obtenidos, pues también se ha logrado un crecimiento económico, en el que contribuyen el comercio intrarregional y la inversión extranjera, además, de que la reducción de barreras comerciales y la simplificación de los procedimientos aduaneros, ha mejorado la eficiencia y la competitividad de las empresas en la región, por mencionar algunos de los buenos resultados.

En su 35° aniversario, APEC ha generado su agenda con base en los cambios de la economía global, los compromisos de otras instituciones multilaterales como las NNUU y establecido diversos retos, ha establecido también la necesidad de fomentar iniciativas enfocadas a la gobernabilidad y democracia, seguridad, combate al terrorismo, transparencia, etc., en suma, dicha agenda se ha visto alimentada por las circunstancias y coyuntura de nuestra época (APEC, 2024). Además, de tener la conciencia clara de que la participación en APEC es significativa para el desarrollo de la región, debe tomarse en cuenta su importancia para la ejecución de estrategias económicas y de cooperación en el mediano y largo plazo.

***“ también se ha logrado un crecimiento económico, en el que contribuyen el comercio intrarregional y la inversión extranjera ”***

Por lo tanto, a manera de conclusión, es pertinente señalar dos reflexiones. En primer lugar, es ineludible enfrentar las circunstancias y encrucijadas en las que

están envueltos cada uno de los actores del Pacífico, se debe coexistir, convivir y saber interpretar las oportunidades y amenazas que se generen de todo ello. En segundo lugar, la construcción institucional del APEC en estos años deberá de ser estructurada y aplicada para obtener los beneficios de los cuales su potencial deberá de proyectar con mayor solidez hacia el futuro las expectativas de sus miembros.

Para lograrlo, será necesario llegar al consenso sobre cómo alcanzar los objetivos que se han planteado en el pasado y lo que se desea para los próximos años y décadas en los que todos los actores de la escena regional estén involucrados, de manera incluyente y democrática. De otra forma, cualquier iniciativa, aislada, dejará distantes a las naciones del foro, de una integración real, provechosa y benéfica en el Pacífico Asiático. La siguiente cita en Perú en mayo de 2024, dará una orientación del camino a seguir.

### Referencias

- Anguiano, Eugenio. (1 de enero de 2020). *Anuario Asia Pacífico*. El Colegio de México.  
<https://anuarioasiapacifico.colmex.mx/index.php/aap/article/view/301/298>

